



秘书长关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告是在安全理事会第 1612(2005) 号决议框架内编写的。报告所述期间为 2009 年 1 月至 2011 年 2 月。这是向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的第四次报告。此前已有我的第三次报告 (S/2009/84) 以及儿童与武装冲突问题工作组随后提出的结论和建议 (S/AC. 51/2009/5)。

本报告指出，国家当局在报告所述期间通过加强儿童保护方面的立法框架和其他实际措施，在处理严重侵犯儿童行为方面取得了进展。此外，还在与国家和非国家冲突方谈判并签署行动计划以及释放儿童方面取得了一些进展。

然而，报告表明，苏丹武装部队及其关联部队、苏丹警察部队、苏丹人民解放军(苏丹解放军)以及达尔富尔一些武装团体中仍然有儿童存在，其他严重侵犯儿童的行为也在苏丹持续存在。尤其令人关切的是杀戮和残害儿童以及对儿童实施性暴力。本报告强调应首先打击对所有严重侵犯行为的有罪不罚现象，并概述了国内和国际行为体为处理此类侵犯行为所做的努力。

缺乏安全、无法进入非政府控制区以及政府所设限制仍然严重阻碍对侵犯行为的报告，在达尔富尔和过渡区尤其如此。难以记录新分化的派别、指挥链不明、团体流动性极强以及政府部队与武装团体之间再次爆发冲突，都使得监督和报告环境充满挑战性。

最后，本报告载列了一系列建议，旨在确保强化保护苏丹境内儿童的行动。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议的规定编写。报告所述期间为 2009 年 1 月至 2011 年 2 月。这是向安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组提交的关于苏丹境内儿童与武装冲突问题的第四次报告。报告重点指出严重侵犯儿童的行为，并介绍为制止此类侵犯行为，根据我以往相关报告(S/2007/400、S/2008/532 和 S/2009/84)所列建议和安理会儿童与武装冲突问题工作组得出的结论(S/AC. 51/2007/16、S/AC. 51/2008/15 和 S/AC. 51/2009/5)采取行动所取得的进展。

二. 政治和安全动态

2. 本报告所述期间，占据苏丹政坛的主要活动是筹备 2010 年 4 月举行的全国和州一级选举，筹备 2011 年 1 月举行的关于南苏丹自决的全民投票，讨论完成《全面和平协议》的问题、阿卜耶伊地位以及《全面和平协议》之后的安排。

3. 奥马尔·贝希尔在 2010 年 4 月的全国选举中当选为苏丹共和国总统，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特当选为南苏丹政府(南苏政府)主席。南科尔多凡州因人口普查结果和选区划界方面分歧而推迟选举。

4. 2011 年 1 月 9 日举行了南苏丹自决全民投票。98%以上的投票人赞同分治。全国大会党立即接受了上述投票结果，国家立法机构随后也予以认可。关于《全面和平协议》未决事项以及协议后各项安排的谈判正在进行。

5. 虽然《全面和平协议》也要求举行全民投票，以确定有争议的阿卜耶伊地区的地位，但由于选民资格要求方面的分歧，全民投票未能举行。2011 年 1 月，阿卜耶伊发生严重冲突，随后各方达成了临时协议。

6. 本报告所述期间，就南苏丹安全局势而言，地方性暴力事件很多，经常造成许多平民伤亡。2010 年 4 月，琼莱州、上尼罗州和联合州对选举结果发生争端，反叛的民兵领导人与苏丹人民解放军(苏丹解放军)发生武装冲突。2011 年 2 月期间，George Athor 将军与苏丹解放军在琼莱州和上尼罗州激战，造成数百人伤亡，千万人背井离乡。

7. 上帝抵抗军从刚果民主共和国和中非共和国境内的基地开展行动，继续威胁西赤道州的平民，其中包括难民和境内流离失所者。在本报告所述期间，根据联合国的记录，南苏丹至少发生了 26 起袭击事件，共造成 47 名儿童丧生，26 人受伤，286 人被绑架。大赤道地区几个州发生袭击事件以后，有超过 170 名儿童据报失踪。

8. 在达尔富尔，苏丹政府同解放与正义运动在联合首席调解人与卡塔尔政府主持下举行的谈判已取得进展。尽管如此，苏丹政府同达尔富尔某些地区的武装运动之间的敌对行动仍在持续。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹解放军-明尼·米纳维派等其他主要武装运动没有参加同政府的谈判，并同政府部队不时交火。为了提高和平进程的包容性，并增强多哈谈判的成果，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和非洲联盟高级别执行小组为基于达尔富尔的政治进程做了准备。

9. 就达尔富尔的安全局势而言，有时会出现脆弱的平静，有时会发生一些涉及苏丹武装部队和几个叛乱团体的武装暴力事件，有时会发生族裔间冲突。总体而言，族裔间冲突的发生率在本报告所述期间下降，这部分归功于政府、地方行为者和达尔富尔混合行动做出的和解努力。2011年2月，明尼·米纳维派宣布他的运动退出《达尔富尔和平协议》，之后苏丹解放军-明尼·米纳维派同苏丹武装部队在北达尔富尔州和南达尔富尔州发生的交火事件显著增加。在本报告所述期间，苏丹武装部队同正义与平等运动及苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派部队在西达尔富尔州和北达尔富尔州也发生了一些冲突，造成严重的人员伤亡和流离失所问题。

三. 严重侵犯儿童行为

A. 武装部队和武装团体招募和使用儿童

南苏丹

10. 在本报告所述期间，经确认苏丹解放军总共招募了 328 名儿童，全部是男孩。与上一个报告期相比，苏丹解放军招募的儿童人数增加，尽管在本报告所述期间被释放的儿童人数也更多。记录的案件大多发生在联合州、北加扎勒河州、西加扎勒河州、上尼罗州、东赤道州、琼莱州和中赤道州。在湖泊州、联合州、上尼罗州和琼莱州，仅在 2011 年 1 月和 2 月就有 20 名男孩在不同场合被发现在苏丹解放军车队中保护苏丹解放军高级军官，这些男孩身着苏丹解放军制服和(或)携带武器。

11. 还收到报告，反映在北加扎勒河州 Wunyik、联合州 Duar 和西加扎勒河州 Mapel，一些儿童与苏丹解放军有关联。2009 年 4 月，苏丹解放军向联合国儿童基金会(儿基会)和南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供了一份与其在 Wunyik 部队有关联的 73 名儿童名单。这些儿童还在苏丹解放军在营地开办的学校上学。2009 年 8 月在联合州开展的单独的一次联合核查任务表明，一些已复员并返回瓦拉布州与家庭团聚的儿童又重新加入他们在联合州的原部队。据记录，脱离苏丹解放军的儿童是为了食物和住处而返回苏丹解放军营地。

12. 还记录了南苏丹其他安全部队招募儿童的新案例。根据记录, 根据《全面和平协议》创建、由苏丹解放军和苏丹武装力量组成的联合整编部队于 2010 年 4 月在西加扎勒河州的 Wau 招募了 25 名男孩。在目前没有任何协议的情况下, 联合国一直很难进入联合整编部队营地进行宣传与核查。

13. 另外, 2011 年的头两个月中, 儿童在南苏丹警察局就职的 4 起案件被登记在案。考虑到曾在全面投票冲刺阶段举行过大规模警察招募活动, 估计实际上有更多儿童与南苏丹警察局有关联。同样令人担忧的现象是南苏丹野生生物局在 2010 年招募儿童, 据说还给儿童提供制服和枪支。由于南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会不认可儿童有资格参加复员方案, 试图让儿童脱离武装部队并重返社会的努力停滞不前。

14. 一个被称为“家园卫士”或“箭童”的社区自卫性武装团体在西赤道州成立, 以抗击上帝军。联合国强烈建议政府核查该团体中是否有儿童。州长反复确保该团体中没有儿童, 且联合国可予以核查。迄今为止联合国没有对此进行过评估。

南科尔多凡、青尼罗和阿卜耶伊三个过渡地区(三地区)

15. 在本报告所述期间, 经核查苏丹解放军在三地区(阿卜耶伊、南科尔多凡和青尼罗等州)招募和使用儿童。例如, 2010 年 11 月, 确认 8 名儿童在南科尔多凡州的 Jaw 被招募。在阿卜耶伊, 据报告在 10 个不同事件中使用了 19 名儿童。例如, 在 2011 年 1 月, 联合国人员发现在阿卜耶伊南部靠近 Agok 的区域, 苏丹解放军士兵中有 6 名穿制服的男孩。另一次, 2009 年 3 月, 联合国苏丹特派团(联苏特派团)在与苏丹解放军和苏丹武装部队一同在青尼罗州 Samari 执行任务期间, 发现该地区的苏丹解放军师部有约 800 名儿童。经核实, 苏丹解放军在青尼罗州还招募了另外 31 名儿童。

16. 自 2011 年初开始, 一再有人看到米塞里亚人和丁卡-恩哥可武装团体中有儿童, 尤其是在阿卜耶伊镇东北部的村庄中。2011 年 2 月, 联合国人员看到一个米塞里亚人武装团体中至少有 4 名武装的男孩。2011 年 1 月, 在阿卜耶伊北部的一个丁卡-恩哥可村庄里, 联合国人员在一个武装团体中看到 6 名男孩。

达尔富尔

17. 在本报告所述期间, 经核实, 包括 6 名女孩在内的 501 名儿童与达尔富尔至少 10 个武装部队和团体有关联(2009 年有 380 名, 2010 年有 115 名, 2011 年 1 月至 2 月有 6 名)。人数减少可能是因为目前正在对武装部队和武装团体开展密集宣传以提高认识, 致使其承诺结束招募和使用儿童士兵。自 2009 年以来, 各武装团体在北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会登记了 1 000 多名儿童, 以便重返社会。同时, 对儿童招募和关联问题的监测工作仍然受到安全问题、难以进入非政府控制区以及政府规定的行动限制等严重阻碍。此外, 难以跟踪新分化

的派别团体、其指挥链不明、此类团体移动频繁以及政府部队与武装团体尤其是在 2010 年第四季度再次发生冲突，都导致了报告人数的减少。

18. 已确认下列武装部队和团体招募儿童：边境情报部队、中央后备警察、警察部队、亲政府的民兵、乍得反对派武装团体、社区治安力量、自由主义者和改革武装运动、正义与平等运动、民防军、苏丹解放军-阿布·卡西姆派、苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派、苏丹解放军-历史领导派、苏丹解放军-明尼·米纳维派、苏丹武装部队和其他团体。

19. 下面已核实案例的抽样说明了儿童与冲突各方有关联的模式：

(a) 2009 年 2 月 21 日，在西达尔富尔州哈比拉镇看见附属于乍得反对派团体“争取变革和民主力量联盟派”的 20 名 12 至 17 岁身着制服并佩戴武器的男孩；

(b) 2010 年 7 月 22 日和 23 日，在杰贝勒马拉赫东部(南达尔富尔州)看到 6 名携带武器的 13 至 17 岁的男孩，他们与苏丹解放军-历史领导派有关联；

(c) 2010 年 8 月 11 日，在西达尔富尔州朱奈纳看到 6 名 15 至 17 岁的男孩与苏丹武装部队的两名士兵一起在一辆苏丹武装部队的陆地巡洋舰小卡车上；

(d) 2010 年 10 月 13 日，在南达尔富尔州 Kidinjeer 的一次任务中，看到估计年龄大约 10 岁的两名儿童携带自动步枪。后来确认他们属于民防军。

20. 在达尔富尔，也报道有重新招募儿童的案件。例如，一名曾于 2008 年 5 月参加正义与平等运动在乌姆杜尔曼的袭击的男孩，后来复员并与家人团聚，但他于 2009 年 2 月在北达尔富尔州被正义与平等运动重新招募。另一名也参加过乌姆杜尔曼袭击并在战斗中逃脱的男孩确认，他于 2009 年 2 月在西达尔富尔州被正义与平等运动重新招募。

释放与武装部队和团体有关联的儿童

南苏丹

21. 在经联合国核实与苏丹解放军有关联的 328 名儿童中，277 名男孩已被释放(2009 年 59 名，2010 年 210 名，2011 年 8 名)。在联合州，这些儿童中 89 名与驻扎在杜阿尔 Pakur 和 Buoth 的苏丹解放军第四师有关联的，于 2010 年 4 月被释放。2010 年 7 月，在驻扎在马佩勒的第五师，50 名儿童被释放。2010 年 11 月，在 Wunyik 登记和释放了总共 26 名儿童，在驻扎在马佩勒的第五师，最后一组 8 名男孩也被释放了。所有这些释放是在苏丹解放军儿童保护股的支持下完成的。

三地区

22. 经过联合国的持续宣传，2009年5月14日，第一批88名儿童从驻扎在青尼罗州库尔穆克的苏丹解放军中复员。然后，2010年12月30日，又有苏丹解放军提供的220名儿童名单中的140名儿童复员。2011年4月20日，又有140名儿童在库尔穆克退役。所有儿童已与其家庭团聚。苏丹解放军宣布这是与其在库尔穆克的部队有关联的最后一批儿童。

达尔富尔

23. 从2009年2月至2011年2月，苏丹北方解除武装、复员和重返社会方案委员会，在联合国的支持下，在达尔富尔登记了1 041名前儿童兵。一场核实工作迄今促成西达尔富尔州有97名个人从这个名单上除名，并确认以下武装团体的860名儿童有资格参加重返社会方案：为权利与民主人民力量运动(117名儿童)；正义运动和平派(36名儿童)；苏丹解放军-和平派(324名儿童)；苏丹解放军-自由意愿派(173名儿童)；苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)(210名儿童)。此外，2011年1月，苏丹解放军-自由意愿派和阿布·卡西姆派向委员会共同提出了北达尔富尔州的一个84名儿童的名单(苏丹解放军-自由意愿派44名，苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)40名)，以作为其执行结束在武装冲突中招募和使用儿童兵的行动计划的一部分。

B. 杀戮和残害儿童

南苏丹

24. 本报告所述期间，琼莱州和赤道州的穆尔勒人和洛乌努埃尔人以及丁卡部落因土地和放牧牛群而发生的冲突上升，特别令人关切。2009年，琼莱州发生了几起事件，涉及至少2 500名受害者，其中大多数是妇女和儿童。在2009年4月24日发生的一起事件中，50名儿童，其中包括22名女孩，有的甚至只有5岁，为试图逃避武装分子的枪击，在阿科博河中溺水身亡。袭击者在阻断逃生路线后不分青红皂白地向平民开火。此外，2009年12月16日，在瓦拉布州努埃尔人放牧牛群的一个营地，据说是丁卡部落的袭击者抢掠了313头牛；努埃尔部落成员的反击造成97名平民受害，其中3名儿童被杀，6名儿童受伤。

25. 2009年2月，在马拉卡勒，苏丹解放军和联合整编部队苏丹武装部队分子间因苏丹武装部队少将加布里埃·坦吉尼亚的到来爆发冲突，导致包括4名儿童在内的27名平民丧生，以及63人受伤，其中包括5名儿童。

26. 2010年12月，苏丹武装部队武装直升机袭击杰贝勒河州北部的乌韦勒北县Kiir河周围地区。这一事件造成22人伤亡，包括一名儿童。由苏丹武装部队、苏丹解放军和联苏特派团代表组成的一个联合监测组认定，苏丹武装部对此负责。

27. 苏丹解放军的解除社区武装活动，意在收缴平民的武器，导致儿童的死亡和身心受虐。联合国对湖泊州伦拜克东县的两个放牧牛群的营地进行的核查任务揭示，10月17日和19日晚，苏丹解放军包围了这些营地，并用皮鞭、绳索和苔杖毒打青年，以迫使他们放弃武器。在其中的一个营地，大约250名10-17岁的儿童被单独分开，遭到恐吓，有的被殴打，以便让其披露信息。另外，在联合州Panyijar县，3名5-15岁的女孩在解除武装活动期间被苏丹解放军士兵杀害。确认在四个放牧牛群的营地开展了强制解除武装活动。

28. 在本报告所述期间，上帝军的袭击造成已得到确认的47名儿童被杀和26名儿童受伤。例如，2009年10月，两名被上帝军绑架的男孩被杀，在西赤道州Gangura Payam发现了他们的尸体。2010年4月，由于西赤道州Bazande村遭上帝军袭击，三名儿童被严重致残。三个孩子中有两人后因伤而亡。2010年12月，在上帝军与乌干达人民国防军交火期间，一名17岁的苏丹女孩和她两岁儿子从中非共和国上帝军手中逃走。她严重受伤后死亡。她的儿子在袭击中幸存下来。

三地区

29. 在南科尔多凡州，在Abu Junuk地区的Nuba Ajang部落和相邻的Al Sonut地区的米塞里亚部落，因土地所有权和使用水的问题长期冲突，结果，有儿童被打死。在2009年5月20日发生的一起事件中，约400名携带武器的Nuba Ajang部落男子袭击了Al Sonut地区米塞里亚部落的男孩和男子，因为他们将牛带到Dabut Beni Said地区饮水。据称，Nuba Ajang袭击者既包括平民，也包括休假的苏丹解放军人员。根据国家当局提供的信息，在25名被打死的米塞里亚人中，20名是12至17岁的男孩。在阿卜耶伊，在不同的事件里，7名儿童在处理未爆弹药后(UXO)受伤。

达尔富尔

30. 在本报告所述期间，在达尔富尔，27名儿童被打死，36名其他儿童致残；但是，由于安全限制、进入受影响地区的限制以及人员流离失所，因政府的空中袭击、武装团体之间的地面战斗或种族冲突造成的儿童伤亡的确切数目不详。虽然大多数案件是由亲政府的民兵和政府军造成的，但确切的责任仍难以确定。

31. 虽然苏丹北部地雷和未爆弹药的伤亡人数显著增加，从2009年全年60人增至2010年截至10月的118人，但儿童受害者数目下降。2009年，在达尔富尔，在与未爆弹药有关的48起事件中，12名儿童丧生，26名儿童致残；而2010年，在32起事件中，6名儿童丧生，14名儿童致残。所有受害者均为男孩。

C. 强奸和性暴力侵害儿童行为

南苏丹

32. 另一个令人关切的情况发展是所报告的苏丹解放军性暴力侵害和强奸女孩的案件明显增加。在对苏丹解放军反叛分子采取行动期间，主要在大上尼罗区，在独立的事件中，27名女孩遭到苏丹解放军性骚扰或虐待。2010年2月28日至3月3日期间，苏丹解放军与瓦拉布州 Palal 和在 Tonj 地区的社区发生武装冲突期间，10名女孩遭到苏丹解放军士兵的性侵犯和(或)强奸。

33. 2009年，在西赤道州，乌干达人民国防军-苏丹人民解放军军事行动期间，与上帝军隔离开来的12名被绑架的女孩，回来时要么怀孕，要么在囚禁期间生了孩子。2010年，年龄分别为13和15岁的两名被绑架女孩，逃离了上帝军，她们报告说，她们在村庄遭到袭击时，在西赤道州埃佐遭到上帝军战斗人员强奸。

三地区

34. 2009年12月，在青尼罗州，两名年轻妇女和一名17岁的女孩遭到袭击，据称被三名身穿制服和佩戴武器的苏丹解放军士兵强奸。17岁的受害者被绑架，她的下落不明。随后，一名士兵被社区成员抓获，遭到殴打并被送交警察。没有就强奸或绑架提出正式的投诉。当地社区领导人力图直接与苏丹解放军指挥官解决其关切的问题，但苏丹解放军没有对该名战士采取任何纪律行动。

35. 监测南科尔多凡、阿卜耶伊和青尼罗等州的性暴力案件仍然是一个挑战，因为大多数侵犯行为往往没有向执法或司法当局报告。然而，据南科尔多凡州 El Buram 地区的专员说，地方社区正越来越多地向其报告苏丹武装部队士兵对妇女和年轻女孩的性暴力和骚扰案件；联合国迄今未能核实这一信息。

达尔富尔

36. 在本报告所述期间，联合国共收到52起性暴力行为的指控，其中49起案件得到核实，并向苏丹警察报告。尽管经常有指控，但报告和监测强奸和性暴力侵害儿童行为仍然是一个挑战，由于害怕遭到报复和羞辱，报案仍然偏低。被记录的强奸案往往称是由身穿制服的男子所为，并归结为军事人员、警察人员、武装团体和民兵。但是，受害者和证人，经常提供有关被指控的肇事者的信息很少，制服本身并不总能证实正确的隶属关系。

37. 2010年报告的案件包括：

(a) 2010年3月23日，在北达尔富尔州法希尔，一名5岁女孩据称遭到一名中央后备警察人员强奸。在联合国的支持下，现已启动司法程序。社会事务部已对受害人开展后续工作。法希尔法院释放了被告，原因是缺乏将被告与事件相联系的充分证据，此案已了结；

(b) 2010年12月2日，在北达尔富尔州一个境内流离失所者营地附近，据称一名15岁女孩在枪口下遭一名苏丹解放军-米纳维派士兵强奸，而另外两名士兵则帮忙制伏她。被指控的肇事者之一后来被逮捕，案件转给苏丹警察家庭和儿童保护股。在撰写本报告时，调查正在进行中。

38. 苏丹警察缺乏调查在武装团体控制或影响地区发生的性暴力案件的能力，这构成了一个重大挑战。一些派出所专业知识和设备有限，缺乏女警官也妨碍了协助受害者的努力。虽然一些受害者得到强奸后基本护理，但在大部分地区仍未提供或没有心理支持或咨询服务。

D. 绑架儿童

南苏丹

39. 在本报告所述期间，联合国证实在南苏丹共有103名男孩和40名女孩被绑架，此外还收到关于约340起儿童绑架案的未经证实的资料。琼莱州和各个赤道州的部落社区之间及社区内部发生了多起武装抢牛事件，在此背景下，拐骗儿童案件仍在发生。普遍认为尚未被苏丹解放军解除武装的穆尔勒部落是这些绑架事件的肇事者。但是，肇事者的身份很难确定，穆尔勒族并不是唯一的绑架者。在确保这些儿童获释方面的进展甚微，因为他们的获释越来越多地与各个团体之间的政治谈判结果联系在一起。

40. 2009年，包括43名女孩在内的共107名儿童被上帝军绑架。此外，据报道，上帝军袭击大赤道州地区后共有177名儿童失踪。2010年，共包括15名女孩在内的54名儿童被上帝军绑架。2011年迄今为止，据报道上帝军共绑架了8名儿童，其中5名已获证实(3男2女)。

在南苏丹被绑架的儿童获释

41. 2009年4月，26名2至10岁的儿童在琼莱州被穆尔勒族部落绑架，其中有9名是来自埃塞俄比亚甘贝拉州Anyuak部落的埃塞俄比亚籍儿童。这些儿童被南苏丹警察局解救，并被遣返至甘贝拉州。但是，他们又被一群在南苏丹和埃塞俄比亚边境地区游荡的武装抢牛犯强行绑架。此外，2009年底被阿科博县的洛乌努埃尔族人绑架的5名穆尔勒族儿童于2010年1月获释，并与琼莱州皮博尔县的家人团聚。

42. 2009年初，Anyuak族和穆尔勒族部落在琼莱州波查拉县举行和平会议后，双方一致同意放回所有被绑架的儿童。在南苏丹警察局的支持下，2009年7月在皮博尔县组织了一次搜救被绑架儿童的行动，共解救出2至10岁的8名男孩和4名女孩。搜救行动还导致9名绑架嫌疑人被捕和被拘留，南苏丹政府法律事务部对嫌犯进行了审判，宣判罪名成立。

43. 2009年1月至2011年2月，从上帝军手中解救了187名儿童许多人是乌国防军-苏丹解放军采取的联合行动中解救的其中包括124名苏丹儿童(46名女孩和78名男孩)、55名刚果儿童(27名女孩和28名男孩)、6名乌干达儿童(4名男孩和1名女孩)和2名来自中非共和国的儿童。在一次军事行动中，有一名苏丹女孩死亡。2名苏丹女孩、11名刚果女孩和5名刚果男孩已与家人团聚。其余的孩子都在等待团聚。通过乌国防军在中非共和国和刚果民主共和国的军事行动，还有12名苏丹儿童获释，他们已被红十字国际委员会和联合国难民事务高级专员办事处遣返。

44. 对逃离上帝军的31名男孩和15名女孩的面谈揭示，上帝军一般把男孩用作搬运工，还有一些男孩则被当作间谍使用。许多孩子声称，上帝军许诺，如果他们继续留在上帝军的话，就可以接受军事训练。上帝军的战斗人员一般用女孩料理家政和当性奴。

达尔富尔

45. 在达尔富尔的三个州，绑架儿童的指控大幅下降，在报告所述期间记录的案件比以往减少。但是，有指控称乍得反对派武装团体、正义与平等运动等武装团体以及进入乍得和达尔富尔的不明身份武装分子跨境强行招募儿童。联合国还记录了最近在达尔富尔非边境地区发生的绑架案，包括在北达尔富尔州被绑架的1名女孩和在南达尔富尔州被绑架的3名男孩。

E. 不让人道主义援助进入

南苏丹

46. 在报告所述期间，除了几起孤立的事件之外，人道主义行为体在很大程度上可以不受限制地进入援助地区。但是，由于上帝军不断发起袭击，西赤道州目前的不安全状况导致人道主义援助的准入受阻。

47. 在本报告所述期间，北加扎勒河州的状况变得越来越不稳定，与此相应，人道主义行为体的准入受到了限制。人道主义事务协调厅还报告说，在琼莱州的部分地区，特别是皮博尔和Khorfulus县、上尼罗州的Fashoda和Sobot县和联合州的部分地区，人道主义行为体的准入受到了限制。

三地区

48. 由于苏丹武装部队、国家情报和安全局声称前西科尔多凡州的北部地区位于停火区之外，也就是说位于联苏特派团的任务区之外并设置了限制，联苏特派团仍然很难进入这一地区。在阿卜耶伊，继常设仲裁法院作出裁决之后，其北部地区提供基本服务的状况几乎没有任何改善。再加上米塞里亚人季节性定居点问题引发的紧张局势不断升级，这种状况阻碍了向儿童提供援助。从北部地区通往阿卜耶伊南部地区的公路运输也一直受到增设封锁线、抢劫和多个检查站的干扰。

达尔富尔

49. 人道主义行为体仍然难以或无法进入达尔富尔的许多地区。2010年初武装团体和政府武装之间在杰贝勒马拉赫的战事导致约10万平民(包括儿童)流离失所,并导致人道主义活动在2010年2月中止,不过在2010年8月和9月期间允许部分通行。

50. 2009年,苏丹政府将13个国际非政府组织和3个当地的非政府组织驱逐出境,这对于向儿童,特别是达尔富尔偏远地区的儿童提供基本的人道主义援助产生了重大影响。由联合国人道主义协调员和联邦人道主义事务部长共同主持的高级别委员会月度会议讨论了达尔富尔的人道主义准入和安全等问题。

51. 与此同时,2011年3月18日,在包括儿基会在内的一个工作组的陪同下,我的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)联合特别代表获准访问了杰贝勒马拉赫地区。我的联合特别代表访问了Jawa和Fanga Suk等地,并呼吁冲突各方结束战斗,让援助机构和其他人道主义行为体得以安全和自由地进入援助地点。

F. 袭击学校和医院

南苏丹

52. 对学校和医院实施袭击的案例包括:

(a) 2009年12月28日,南苏丹政府防暴警察向中赤道州一所学校内抗议拖欠教师工资的示威者开枪,枪杀了1名16岁的男生;

(b) 2010年3月2日,苏丹解放军和一些养牛的青年人在瓦拉布州通季东县的Toc村发生战斗,苏丹解放军向事发地点派出了增援部队。战斗导致基础设施被毁,包括四所学校和一个医疗中心。瓦拉布州Palal、Paquet和Akier等地的学校遭纵火,造成建筑物和学习用品被毁;

(c) 2010年10月,苏丹解放军和一名反叛指挥官之间爆发战斗,苏丹解放军占领了琼莱州的Wunalem和Alem初级学校。尽管联合国开展了宣传,但苏丹解放军部队仍占着这两所学校;

(d) 2010年5月16日,上帝军袭击了位于西赤道州坦布拉Nabaaria村的一个医疗中心,抢走了药品。

三地区

53. 据证实,苏丹武装部队2010年12月24日占领了南科尔多凡州的两所小学、一个医疗中心和Toroji村的一个医疗宾馆。在南科尔多凡州的El Buram镇,虽然学生们就在附近上课,苏丹武装部队仍在占着一所小学,并部署了永久性的安

全部队。在 2011 年 2 月下旬发生在阿卜耶伊地区的冲突期间，战斗地点附近的两所学校均被毁坏，迄今仍未查明肇事者。

达尔富尔

54. 在本报告所述期间，共记录了 16 起袭击学校和医院的事件，包括以下案例：

(a) 2009 年 10 月 20 日，联合国确认苏丹武装部队在袭击北达尔富尔州 Mawo 村的时候焚毁了一家诊所，因为他们怀疑苏丹解放军/瓦希德派在该地区活动；

(b) 身份不明的肇事者分别于 2010 年 6 月 7 日、7 月 23 日和 8 月 9 日焚毁了位于卡尔马境内流离失所者难民营(南达尔富尔州)的两家诊所和 Alsalam 初级学校。这些事件发生的背景是：苏丹解放军-瓦希德派的各个派别就加入《达尔富尔和平协议》的问题产生了政治分歧，随后苏丹政府开始介入该难民营；

(c) 2010 年 9 月 2 日，亲政府的民兵袭击了位于北达尔富尔州塔维拉的一所学校，导致在那里寻求避难的 4 名儿童丧生。

四. 就安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的结论意见和秘书长建议采取的后续行动

A. 监测和报告苏丹境内侵犯儿童的行为

55. 2008 年成立的联合国-苏丹政府儿童与武装冲突问题协调机制旨在启动对话，落实秘书长关于苏丹儿童与武装冲突问题的报告所载的建议。虽然由于后勤方面的原因和导致政府延迟任命主要对应人员的大选工作，该论坛在 2010 年并未举行正式会议，但苏丹政府与负责监测和报告严重侵害儿童行为的联合国国家工作队成员之间在整个 2010 年期间都继续开展了非正式交流，预计将在 2011 年举行正式会议。

B. 与冲突各方开展的对话和行动计划

南苏丹

56. 2009 年 11 月 20 日，我的儿童与武装冲突问题特别代表亲眼见证了苏丹解放军签署停止征募和使用儿童兵的行动计划。该行动计划明确规定了核查和释放与苏丹解放军有关联的儿童兵的各种方式，以及提高认识和建设能力的各类活动。尽管行动计划已于 2010 年 11 月 20 日失效，但苏丹解放军于 2011 年 2 月同意在行动计划正式延期之前，将继续与联合国及南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会合作开展核查活动。

57. 2009 年 12 月 8 日，作为该行动计划的一部分，苏丹解放军发布了一项行政指令，要求各单位在 2010 年 1 月 1 日之前释放在其队伍内服役的儿童兵，并对

拒不遵守的人员采取纪律措施。迄今为止，已有 277 名儿童获释，还有 43 人已获得确定和验证，正在等待 2011 年办理登记和复员手续。在签署行动计划后不久，成立了苏丹解放军儿童保护股，并在全部十个师都成立了儿童保护股。截至 2011 年 2 月，已有 1 045 名苏丹解放军士兵接受了苏丹解放军儿童保护股的培训。此外，联合国、苏丹解放军儿童保护股及南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会还为 13 000 名苏丹解放军士兵开展了关于保护儿童权利的提高认识培训活动。

58. 2010 年 8 月，由苏丹解放军儿童保护股、南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、联苏特派团、儿基会和拯救南部苏丹儿童组织组成的工作队为苏丹解放军制订了一套《行为守则》，纳入了有关六种严重侵犯儿童行为的资料，用作保护儿童的指导工具。

59. 行动计划的实施面临诸多挑战：由于安全状况欠佳等原因，核查人员难以进入琼莱州、联合州、上尼罗州和西加扎勒河州；苏丹解放军某些指挥官拒不合作，阻止解除武装、复员和重返社会联合委员会办公室的北苏丹代表入境，并否认他们的队伍中有儿童兵服役。经联苏特派团开展宣传工作，苏丹解放军承诺将与联合国开展合作，特别是在三地区合作。双方商定，定于 2011 年 1 月底开始在三地区对行动计划进行评估。

60. 行动计划的主要方面仍有待落实。例如，关于复员和释放所有儿童兵的行政指令并没有传达到苏丹解放军的战术级单位。此外，对于那些仍在招募和使用儿童兵的人实施的处罚还有待订立、公布和分发。

达尔富尔

61. 虽然苏丹武装部队没有招募儿童兵的政策，但工作组成员对于仍有儿童与武装部队有关联的状况表示关切。2010 年 5 月 23 日，工作组在喀土穆会见了苏丹武装部队的高级官员，就制订一项行动计划进行了讨论，以结束儿童与苏丹武装部队有关联的状况。这项行动计划也将适用于其代理团体。

62. 在 2010 年 10 月 21 日的一次后续会议上，国防部官员同意争取制订一项行动计划。在这次会议上，国防部官员还同意考虑拟纳入行动计划的各项标准，包括为联合国访问苏丹武装部队军营核实是否存在儿童兵提供便利。他们还进一步要求，如果发现任何儿童兵，都应告知苏丹武装部队领导层，以便立即采取行动。

63. 根据苏丹武装部队和儿基会于 2008 年 12 月签署的一份谅解备忘录，苏丹武装部队设立了儿童权利股，以培训苏丹武装部队军官了解和注意有关儿童权利和儿童保护的国家和国际标准。2009 年和 2010 年，该股向喀土穆和达尔富尔的超过 665 名的苏丹武装部队军官开展了宣传和培训。

64. 联合国还成功地与签署了《达尔富尔和平协议》的 3 个武装团体谈判达成了行动计划。2010 年 4 月，苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)发布一项指挥令，

禁止其战士招募和使用儿童兵，并随后向联合国提交了一份行动计划，其中承诺停止招募和使用儿童兵，采取措施防止招募和重新招募儿童，并授权联合国小组进行监测和核查。

65. 苏丹解放军-自由意愿派于 2010 年 6 月签署了一项行动计划。自那时以来，它已数次向达尔富尔混合行动提交了执行进展报告，其中表示已传达一项指挥令，开展了培训，40 名被释放的儿童已在北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会登记。

66. 2010 年 12 月 22 日，正义运动-和平派向联合国提交了一项将在朱奈纳和扎兰吉(西达尔富尔州)执行的行动计划。2011 年 4 月，正义运动-和平派确定了在西达尔富尔州 3 个地方(乌姆杜库姆、贝达、穆古尼)查明的 65 名前儿童兵并将他们的名单交给了联合国。该名单已交北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会登记。

67. 联合国与反对派武装团体的对话也取得了一些进展。2010 年 7 月 21 日，正义运动同联合国签署了一项备忘录，以作为签署一项行动计划的第一步。该谅解备忘录旨在建立对国家和国际法律所规定的儿童权利基本原则的理解，并概述了为核实遵守这些法律的情况而无阻碍出入的具体条件。不过，正义运动撤离了达尔富尔很多地方，并因与政府军再次发生冲突而分散，这一谅解备忘录的执行因而受到了拖延。

68. 2010 年 12 月 23 日，达尔富尔混合行动和儿基会访问了苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的一个据点，杰贝勒马拉(南达尔富尔州)的古伦邦(古伦湾)，以讨论招募和使用儿童兵的问题。该武装团体证实，虽然它们并不积极招募儿童，但儿童可能与他们有关联。苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派的指挥官们保证充分致力于继续与联合国对话，并同意考虑制定一个行动计划。

69. 2010 年 9 月，尼亚拉特别法院审判了 11 名据称与正义运动有牵连的嫌犯，他们被控在南达尔富尔州桑伊阿富恩杜袭击了苏丹政府的一个车队，其中有 5 名被告宣称他们的年龄为 15 至 17 岁之间。然而，根据苏丹医务当局的意见，法院认定只有一人是儿童年龄(16 岁)，根据 2010 年《儿童法》第 69 条判处其接受“少年犯改造措施”。同一医务当局不同意其余 4 人提出的年龄，认证他们的年龄为 18 至 21 岁之间。随后，法官判处所有 4 人死刑，与另外 5 名成年被告一同绞死。苏丹政府重申，将向这些被告提供所有必要的法律补救办法。联合国呼吁苏丹政府根据国家法律和适用国际法，暂停执行死刑判决，复审这些案件，并采取一切必要措施保护被控的儿童兵免受极刑。正义运动应停止招募和使用儿童以及将他们置于险境的做法。

70. 上一次在尼亚拉处决一名未成年人在 2009 年 5 月。2009 年 11 月，苏丹政府司法部长向我的儿童与武装冲突问题特别代表保证，苏丹将不再判处儿童死刑。

五. 宣传和保护对策

南苏丹

71. 儿基会为曾与苏丹解放军有关联的 569 名儿童(2007-2008 年 123 名获释、2009 年 59 名、2010 年 210 名、2011 年 8 名)重返社会提供了支助。其余是苏丹解放军在解除武装、复员和重返社会正式进程之外释放的儿童。

72. 虽然社会发展部在儿基会支助下一直在为遭上帝军绑架的儿童开展遣返和重返社会活动,但由于资金不足,这些活动的范围仍然有限。不过,2011 年 1 月,儿基会同一些非政府组织签署了两个项目协议,在西赤道州和中赤道州一些地方为从上帝军获释的儿童提供重返社会和保护援助。

三地区

73. 在南科尔多凡州,儿童解除武装、复员和重返社会活动因一些国际非政府组织遭驱逐而延迟。南苏丹政府社会福利系统的后续行动于 2010 年重启。现已设立了一个解除武装、复员和重返社会方案数据库,94 名社会工作者和 41 名警察接受了儿基会的儿童保护培训,其中 21 名社会工作者接受了复员方案案例管理培训。

74. 在阿卜耶伊,自 2008 年初以来就在儿基会支助下逐步建立了一个社会福利系统,以满足脆弱儿童的需要并保护他们,其中包括受武装冲突影响的儿童。40 名警务人员、一些传统法院和一批社会工作者都在 2010 年接受了关于儿童保护的培训。还为约 400 名弱势儿童提供了职业培训活动,其中包括曾与武装部队/团体有关联的儿童。

达尔富尔

75. 在北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会与达尔富尔地区过渡管理局之间于 2009 年 3 月就达尔富尔行动计划达成协议之后,已签署《达尔富尔和平协议》的 6 个武装团体提交了近 2 000 名儿童的名字,以让他们参加达尔富尔儿童解除武装、复员和重返社会方案。

76. 除了协助重返社会的努力之外,防止招募仍是一个优先事项。已向武装部队和团体以及向社区进行了宣传,以提高对儿童权利的认识并增强家庭和社区保护其儿童免受招募的能力。儿基会和全国儿童福利理事会正在推出一个更广泛的保护儿童宣传活动。例如在 2010 年,通过多媒体运动“安全”向苏丹上千万民众传递了积极信息。

77. 为了加强应对达尔富尔的性暴力,达尔富尔混合行动警察部门设立了一个强奸问题特别事务股,以支持苏丹警察家庭和儿童保护股(家庭儿童保护股)的努力,这些股在达尔富尔的 3 个州府开展行动。达尔富尔混合行动的军事和警察人

员还在继续巡逻，包括在境内流离失所者营地周围和边远地区巡逻，为妇女和儿童提供保护，减轻其遭遇攻击的危险。

六. 国家当局为解决严重侵犯问题采取的措施

78. 2009年4月9日，南苏丹政府通过了《南苏丹儿童法》。该法把我2005年关于儿童与武装冲突问题的报告(S//72)中认定的6种严重侵犯儿童的行为定为犯罪，把刑责年龄从10岁提高到了12岁，并对绑架儿童罪规定了更严厉的惩罚。

79. 2009年12月29日，民族团结政府国民议会批准了《联邦儿童法》。该法明确规定不满18岁者一律为儿童，把招募儿童加入武装部队或团体定为犯罪行为，并要求协助儿童兵和武装冲突受害儿童复员，恢复正常生活和重返社会。该法案还废除了儿童死刑，并规定对那些被认定犯有侵害儿童罪，包括强奸罪在内的人处以更严厉的惩罚。

80. 苏丹警察与全国儿童福利理事会和儿基会以及其他伙伴协作设立了家庭儿童保护股。现有14个股和6个外联站在北苏丹开展行动，还有3个股在南科尔多凡州开展行动。家庭儿童保护股加强了在处理触法儿童时对儿童友好和对性别问题有敏感认识的程序，重点是受虐待和暴力侵害的女孩。此外，还设立了6家儿童法院，并任命了一批儿童案检察官。尽管有了这种积极进展，但这些机构仍需要更系统的支持和更多的政府资源。

81. 为促进相关利益攸关方之间的对话，解决与儿童有关的跨界问题并加强儿童保护，包括防止招募儿童，2009年6月至2010年10月期间在乍得和中非共和国召开了一系列会议，苏丹参加了这些会议。作为后续行动，全国儿童福利理事会和北苏丹解除武装、复员和重返社会委员会开始思考设立一种机制，解决与儿童有关的苏丹-乍得跨境问题，包括贩运问题和预防招募的问题。

七. 建议

82. 我欣见苏丹政府和南苏丹政府努力加强儿童保护立法框架。《联邦儿童法》、《苏丹武装部队法》和《南苏丹儿童法》的通过是在为受武装冲突影响儿童创造保护环境方面的重要里程碑。建立苏丹武装部队儿童权利股、苏丹解放军儿童保护股和苏丹警察儿童和家庭保护股等具体和切实的步骤将有助于提高安全部队对儿童权利和福利的认识。我呼吁苏丹政府和南苏丹政府继续致力于宣传和执行儿童保护立法，包括在国家一级这样做，并敦促它们都确保划拨足够的资源，专用于把对儿童的保护纳入整个安全部队任务的主流。

83. 虽然苏丹政府已采取重要步骤确保对儿童的保护，但仍须采取措施解决苏丹武装部队及其相关部队中继续存在着儿童的问题。苏丹政府关于致力于完成停止招

募和使用儿童的行动计划的承诺值得注意和赞赏，我敦促它加快与联合国的对话，以期依照安全理事会第 1612 (2005) 号决议制订一个有时限的具体行动计划。

84. 我也欣见苏丹解放军于 2009 年 11 月签署了结束招募和使用儿童的行动计划和在释放儿童方面取得进展。我敦促苏丹解放军重申其对行动计划的正式承诺并优先充分执行该计划。我注意到，该行动计划是苏丹解放军在转型成为未来南苏丹国家武装部队之前朝着职业化方向迈出的重要一步。

85. 我还欣见苏丹解放军-自由意愿派、苏丹解放军-母亲派(阿布·卡西姆派)和正义运动和平派签署了行动计划而且各方在释放儿童方面取得了进展。我敦促行动计划的这些缔约方以及此前的各签署方，包括苏丹解放军-明尼·米纳维派，确保全面执行这些计划，包括为联合国核查提供充分和不受阻碍的通行权。此外，我还呼吁所有未签署《达尔富尔和平协议》的各派，包括苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派和正义运动，制订有时限的行动计划以结束招募和使用儿童，并提醒它们履行国际法义务，立即释放它们队伍中的儿童。

86. 联合国将继续努力接触在我的关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件中列出的所有其他武装团体，以争取它们就制订行动计划停止招募和使用儿童作出承诺。我提醒这些团体履行国际法义务，停止招募和使用儿童，并积极查明和立即向联合国交出已在它们队伍中的那些儿童。

87. 2011 年 7 月 9 日，南苏丹将在一个复杂和脆弱的国内及区域环境中成为一个独立国家。边境动荡的安全局势、社区间的冲突和上帝军的定期入侵意味着儿童已经并可能将继续面临暴力。展望未来，我敦促苏丹政府和南苏丹政府尽一切努力确保在军事行动中考虑到保护儿童这一要素。此外，我敦促南苏丹政府把对儿童的保护纳入其安全部门改革计划的主流并加强国家保护平民的能力。

88. 就联合国在南苏丹的后续特派团而言，它必须有专用于协助政府保护儿童的足够资源。主要任务将包括支持完成苏丹解放军的行动计划，继续监测和报告严重侵犯儿童的行为，在该联合国特派团内部把对儿童的保护纳入工作主流，并为该联合国特派团的保护平民战略作出贡献。

89. 已脱离武装部队和团体的儿童被重新招募是一个真实的危险，解决这个问题的唯一办法是对儿童长期重返社会予以支持。我鼓励各捐助方与联合国系统一起支持苏丹当局努力帮助前儿童兵重返社会。

90. 我对将同达尔富尔武装团体有关联的儿童判处死刑之事仍然深感关切，这种做法违反了《联邦儿童法》的规定和国际规范。虽然此事并非发生于本报告所述期间，但我感到鼓舞的是，最高法院最近撤销了上文第 69 段所述尼亚拉特别法院判的死刑。我敦促政府严格实施关于禁止判处儿童死刑的国家法律。

91. 关于儿童在受冲突影响地区遭到强奸和性暴力的报告继续令人关切，我呼吁国家当局通过有力和及时的调查及起诉结束有罪不罚现象，包括为此增拨资源，同时在州和县一级加强预防和作出适当应对。

92. 令我深感关切的是，由于冲突各方之间的战事和族裔间冲突，联合国常常被拒绝前往达尔富尔和三地区的某些地方。在这方面，我呼吁政府确保人道主义援助享有充分、不受阻碍和安全的准入，以便向儿童提供援助。

93. 最后，我要感谢在苏丹的国家工作队，包括联苏特派团、达尔富尔混合行动和儿基会的工作人员，感谢他们努力开展工作，协助苏丹人民为受冲突影响的苏丹儿童建立保护环境。
